

# 肇庆市鼎湖区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年鼎湖区七届人大七次会议审议批准)

肇庆市鼎湖区人民政府

2016年3月

# 目 录

一、发展基础.....	1
(一) 经济发展跨上新台阶.....	1
(二) 交通枢纽地位日益凸显.....	2
(三) 城乡面貌显著改善.....	2
(四) 生态文明建设取得新进步.....	3
(五) 民生和社会事业全面发展.....	3
(六) 行政效率和能力不断提升.....	4
二、发展环境.....	5
(一) 主要机遇.....	5
(二) 面临的挑战.....	7
三、总体要求.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 规划原则.....	8
(三) 发展目标.....	9
四、主要任务.....	12
(一) 坚持创新驱动，增强经济内生动力.....	12
(二) 坚持新区引领，打造开放型枢纽门户城市主载体...14	14
(三) 突出发展优势，优化产业结构.....	15

（四）坚持绿色发展，建设美丽生态新鼎湖.....	17
（五）坚持协调发展，提升城乡一体化水平.....	19
（六）加强平台建设，推进产业兴区新发展.....	20
（七）深化重点改革，增强发展动力.....	23
（八）坚持共享发展，增进人民福祉.....	24
五、保障措施.....	26
（一）组织保障.....	26
（二）体系保障.....	26
（三）要素保障.....	27
（四）考核保障.....	27

## 一、发展基础

“十二五”时期，鼎湖区全面实施城镇化引领、大交通带动、产业转型升级、绿色崛起和富民强区五大战略，经济总量和质量逐步提升，产业结构和发展条件不断优化，基础设施建设加大推进，城乡一体化不断深化，行政效能不断提升，民生工程建设成效显著，经济社会发展取得了巨大成就。

### （一）经济发展跨上新台阶

——综合实力明显增强。主要经济指标增幅排在全市前列，公共财政预算收入增幅和质量连续四年排在全市第一。2015年，地区生产总值完成96亿元，比2010年增长90.0%；人均GDP达到56000元，比2010年增长83.6%；规模以上工业增加值完成57.65亿元，比2010年增长114.6%；2015年农业总产值26.3亿元，比2010年增长53.5%；公共财政预算收入7.24亿元，比2010年增长161.4%；固定资产投资94.55亿元，比2010年增长148.5%；社会消费品零售总额26.3亿元，比2010年增长105%；实际利用外资8803万美元，比2010年增长49.0%。

——产业结构明显优化。大产业比例由“十一五”末的19:53:28调整到“十二五”末的14:57:29。工业加快转型升级，全区拥有85家规模以上工业企业，国家级高新技术企业6家，

省级民营科技企业 10 家，市级高新技术企业和民营科技企业 6 家。省级专业镇 2 个，市级专业镇 3 个。省级工程技术研发机构 5 家、市级工程技术研发机构 1 家。科技人员占从业人员比例达 28.7%；科技进步对经济增长的贡献率达到 48.5%。高新技术产品产值达 53.8 亿元，比 2010 年增长 380%。

——产业兴区初显成效。广新星湖新材料、新大明铝业等投资超 10 亿元工业项目顺利投产。肇庆鼎湖站 TOD 综合开发项目、美的粤西地区鼎湖销售中心项目、金域医疗科研城等一批优质现代服务业项目启动建设。现代农业稳步发展，全区拥有市级农业龙头企业 4 家，国家、省、市级农民专业合作社 15 家，三品一标无公害农产品生产基地 4 个，标准化生产基地 3.4 万亩。

## **（二）交通枢纽地位日益凸显**

交通建设实现大跨越，贵广铁路、南广铁路、广佛肇城际轻轨、江肇高速公路建成使用，广佛肇高速公路全面开工，鼎湖相继迈进高铁时代和城际交通时代。鼎湖大道、珠外环高速永安互通至肇庆新港连接线、凤凰大道正式动工，新兴交通枢纽城市逐步显现。新开通坑口至沙浦、坑口至肇庆东站、坑口至凤凰多条公交线路，城乡一体化客运网络体系更趋完善。

## **（三）城乡面貌显著改善**

——城市品位进一步提升。市政设施建设力度进一步

加大，建成碧莲湖公园、国防指挥中心大楼等一批重大项目，民乐大道、罗隐路等城区主干道路改造工程全面完成。文化广场、影剧院等一批公共文化设施加快建设，环卫设施、街景绿地、公交站台等配套设施逐步完善。城市建成区面积达 10 平方公里，城镇化率达 50.1%。全区森林覆盖率达 46.5%，绿化覆盖率达 25.4%。

——农村环境明显改善。完成农村公路硬底化建设 103.6 公里，所有行政村以及 300 人以上的自然村公路基本完成硬底化改造。“村村通自来水”工程全面启动，农村垃圾收集处理基本实现全覆盖。先后推进第一批、第二批和第三批“和美乡村”建设，共创建省卫生村 56 条，“和美乡村”56 条，农村生产生活环境明显改善。农村改革稳步推进，农村集体土地确权登记发证全面完成，农村集体资产经营进一步规范。

#### **（四）生态文明建设取得新进步**

321 国道环境综合整治取得阶段性成效，工地、路面扬尘得到有效控制，黄标车整治淘汰工作稳步推进，环境空气质量稳步改善。莲花镇、沙浦镇成功创建成为广东省卫生镇，永安镇获“肇庆市宜居城镇”称号，坑口蕉园村成为市新农村示范点先进单位，彭寿村成为新型城镇化综合配套改革试点单位。农村电网扩容、公路通达、饮水安全、城乡环境综合整治等工程扎实推进，全面推进村村通自来水工程建设。环境空气质量

综合治理深入开展，陶瓷企业“煤改气”改造工程基本完成，万元 GDP 能耗控制在标准之下。

### **（五）民生和社会事业全面发展**

——人民生活持续改善。“十二五”规划期间，全区城镇居民人均可支配收入 23439 元，比 2010 年增长 73.2%，“十二五”时期年均增长 12%；农民人均纯收入 18006 元，比 2010 年增长 117%，“十二五”时期年均增长 17.6%。区财政每年用于改善民生支出占全区财政的 70%左右，坚持每年办好一批群众普遍关心、受益面广的实项目，切实改善群众生活条件。建成桂城居家养老服务中心，完成区残疾人康复中心大楼建设。成功开办“市民学校”，建立区、镇、村三级就业培训基地，就业保障服务进一步增强。公共租赁住房 and 保障性住房数量持续增加，群众住房保障受益面稳步扩大。

——社会事业显著进步。教育质量进一步提升，全区义务教育阶段学校全部高规格建设成为标准化学校。医疗卫生综合改革深入推进，基层医疗条件不断提高。群众出行条件不断改善，全区具备通车条件的行政村全部实现公交网络全覆盖。扶贫“双到”工作取得显著成效。推进“平安鼎湖”建设，群众安全感、满意度稳步提升。扎实推进全国文明城市创建工作，通过六大专项整治行动，进一步提升广大市民文明素养，不断促进鼎湖人居环境持续改善、和谐文明新风广泛传播。鼎湖区

先后被评为全国计划生育优质服务先进单位、全国科技进步考核先进区、全国义务教育发展基本均衡区、全国法治区创建活动先进单位、广东省可持续发展实验区、广东省教育强区、广东省林业生态区、广东省城乡居民养老保险示范区。

## **（六）行政效率和能力不断提升**

切实加强政府自身建设，行政能力得到明显提升。深入推进行政审批制度改革，全面完成权责清单制度改革，出台一批政府性规定和规范性文件，提高了政府工作法制化、规范化、科学化水平。公共资源交易体制改革、医药卫生体制改革、食品药品监管体制改革和农村综合改革取得初步成效。扎实开展“人民群众满意服务窗口”创建活动，开通运行鼎湖网上办事大厅、镇级便民服务平台，企业和群众办事更加便捷。认真落实中央“八项规定”精神，会议数量和三公经费支出明显下降。继续完善惩治和预防腐败体系，在全市率先构建“村、镇、区”三级廉政风险防控网络，廉政风险防控工作实现全区覆盖。

## **二、发展环境**

### **（一）主要机遇**

“十三五”时期，外部发展环境继续发生深刻变化，鼎湖区经济社会发展也将呈现新的阶段性特征。综合判断国际国内形势，增强机遇意识和忧患意识，主动适应环境变化，有利于有效化解矛盾，更加扎实地推动全区经济社会发展进程。



从国际环境看。“十三五”期间，世界经济将从低速调整进入到温和增长期，发达国家有望实现缓慢复苏，新兴市场国家收入水平有望不断提升，对外部需求将会逐渐增加，同时，世界第三次科技革命将进一步深化，催生更多的新业态、新技术、新产品、新商业模式、新产业，从而为鼎湖区加快战略性新兴产业发展和加快经济转型升级，带来了更多机遇。

从国内环境看。“十三五”期间，经济发展进入新常态，经济发展方式逐步转变，改革红利空前释放，要素质量有所提高，“双创”推动创新驱动发展机制加快形成，为鼎湖区推动经济转型升级提供了有力支持；“一带一路”战略将全面部署实施，区域联动发展水平全面提升，珠三角和西南地区的重要性进一步凸显，鼎湖区地处珠三角和港澳联接大西南及东盟的“咽喉”要道，必将给鼎湖区带来生产要素加速流入的新机遇。

从省内环境看。中国（广东）自由贸易试验区建设将全面推进，粤港澳合作力度进一步加大，为鼎湖区开展更为广泛的国际合作提供契机；珠江—西江经济带建设扎实推进，为鼎湖区融入广佛肇一体化发展提供了重要支撑；广东省加快粤东西北地区发展，鼎湖区作为重点发展区域，必将在基础设施建设和产业发展方面得到更大支持；珠三角核心区现代产业体系逐步确立，部分产业加速向外转移，有利于鼎湖区扩大承接产业转移，为建设广佛肇经济圈新兴产业基地带来新的发展机遇。

从市内环境看。“两区引领两化”战略日益深入，高铁时代全面来临，珠三角连接大西南枢纽门户城市建设持续推进，肇庆新区建设稳步推进，“大肇庆”发展格局初步显现，这必将推动鼎湖区加快与端州区全面对接；创新型城市和国家知识产权试点城市的全面建设，有助于鼎湖区提升自主创新能力，推动经济社会转型升级；主体功能区规划的全面落实，美丽肇庆的全面开展，有助于发挥鼎湖生态优势。

从区内环境看。贵广铁路、南广铁路相继通车，广佛肇高速和广佛肇城际等区域交通干线顺利推进，鼎湖区的区位优势将进一步突显，这必将加速生产要素在鼎湖区的集聚和流动，为经济发展注入源源不断的动力，也为鼎湖区融入“大肇庆”一体化建设、融入广佛肇经济圈一体化发展、深化泛珠三角合作，创造了历史性机遇和广阔的发展空间；鼎湖区背山面水，生态本底优势显著，在“互联网+”的背景下，具备建设生态智慧区的先天优越条件；鼎湖区发展空间大，可塑性强，在转换发展模式、优化空间布局、承接产业转移等重点环节具有相对较低成本和较高灵活性。

## **（二）面临的挑战**

从外部环境来看。国际金融危机的影响具有长期性和复杂性，国际经济不稳定性依然存在；发达国家相继实施工业 4.0 和再工业化战略，吸引高端制造不断回流，同时中低端制造业

正向中低收入国家转移，这给鼎湖区新兴产业的发展带来一定影响；创新驱动体系尚未完全建立，劳动成本继续上升，年轻和廉价的劳动力在不断减少，且国家级、省级规划功能区的数量不断增多，鼎湖区在人流、物流、资金流和信息流的争夺中面临着激烈竞争。

从自身发展来看。鼎湖区经济发展水平仍处于相对落后地位，发展基础还很薄弱，经济发展缺乏大项目支撑拉动，产业链条仍不够完善，现代产业体系仍未建立，产业集聚水平和自主创新能力仍有待提高；城乡统筹发展有待继续推进，公共服务能力有待提升，与肇庆新区、端州区的一体化发展有待深入；资源环境硬约束也进一步趋紧，环境空气质量状况有待进一步改善，节能减排形势依然严峻。鼎湖区位于珠江上游水资源涵养保护区，经济发展与生态环境保护之间的矛盾有待化解。体制改革相对滞后，社会事业发展不足，公共服务均等化水平不高，制约了鼎湖区区域协调发展。

### **三、总体要求**

#### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，遵循“创新、

协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，认真落实国家“四个全面”战略布局、省“三个定位、两个率先”、市建设珠三角连接大西南枢纽门户城市的基本要求，以肇庆新区建设为引领，以创新驱动发展为动力，坚定不移地实施“绿色崛起、产业兴区、新区引领、一体发展”战略，着力推进新型城市化和新型工业化建设，加速城乡发展一体化进程，当好打造枢纽门户城市的“排头兵”、提升中心城市的“生力军”，优化区域产业结构的“突击队”，增创鼎湖发展新动力。

## **（二）规划原则**

——**前瞻引领原则**。遵循需求导向、问题导向，立足当前、着眼长远，深入分析研究现阶段经济社会发展的主要特征，进一步提出符合实际、适度超前的目标值，突出规划的战略性和前瞻性和引领性，为鼎湖区在“十三五”期间创造新业绩、增创新优势，提供科学的行动纲领。

——**目标导向原则**。坚持目标引领，围绕把我区建设成为“生态智慧型现代化中心城区”和“绿色崛起重要增长极”这两个奋斗目标，切实以生态引领发展，把握建设生态文明先行示范区的重大历史机遇，以发展彰显生态，走绿色、循环、低碳、可持续发展之路。科学设置经济社会发展的核心指标体系，确保指标体系科学化、规范化，确保指标体系既顺应国家、省、市未来五年的发展蓝图和战略设计，又切合鼎湖区的实际。

——**协调发展原则**。依托鼎湖是高铁枢纽门户节点的优势，在发展理念、空间布局、基础设施、功能区划上加强与广佛对接。通过加大统筹力度实现城乡协调发展，通过扩大对内对外开放增创竞争新优势，通过推进新型城镇化、创新社会建设和社会治理促进人的全面发展。

——**突出重点原则**。认真研究、准确把握“十三五”规划的重大问题，立足于鼎湖区情和特色，更加注重创新驱动、更加注重统筹协调，通过深化改革增强发展动力和活力，通过创新驱动推进实现经济转型升级。

### **（三）发展目标**

#### **1.总体目标**

认真贯彻执行中央“供给侧结构性改革”的相关政策，将创新作为引领全区发展的第一动力，加快转变经济发展方式，打造鼎湖经济社会发展的升级版。到2020年，全区基本形成节约能源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，人均GDP达到全省平均水平；城乡发展差距明显缩小，城乡人口公共服务和社会保障覆盖基本实现，社会主义和谐社会全面建成；创文取得明显成效，文化品牌内涵更加丰富；生态文明与绿色崛起取得重大进展；全区政府治理体系和治理能力达到更高水平；全面建成小康社会。

#### **2.具体目标**

——**经济发展目标**。“十三五”期间，全区经济社会发展进入合理增长、提质增效的新轨道和新常态，经济增速从高速增长转为中高速增长，平均增速保持在 11.0%左右，人均 GDP 增长 10%左右。到 2020 年，鼎湖区 GDP 达到 165 亿元，人均 GDP 达到 9.2 万元。2018 年与全省同步率先全面建成小康社会。

——**产业结构调整目标**。第二产业增加值年均增长 13.0%，第三产业增加值年均增长 14.0%。农业发展速度逐年下降，制造业实现优化升级，现代服务业得到强化发展，三次产业结构调整为 7:61:32。

——**创新驱动发展目标**。培育一批国内外知名、形成一批技术水平领先、产业特色明显、竞争优势突出的高技术企业，具有自主知识产权的高新技术产品占据较高比重，企业核心竞争力明显增强。到 2020 年全区专业技术人员总量达到 1 万人以上，技能人才总量达到 5000 人。全区每万劳动力中研发人员、高技能人才占技能劳动者比例、人才贡献率、高层次人才引进培养数、高端人才载体数等主要人才发展指标进入全市前列。

——**协调发展目标**。实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化。“十三五”期间，城镇居民人均可支配收入增长 8.0%，农村居民人均可支配收入增长 10.0%，城乡收入差别进一步缩小。到 2020 年，全区城镇化水平达到或接近 60%。

——**农业现代化发展目标**。培育龙头企业，建立绿色有机农业基地，大力发展都市型生态农业，带动资源节约、环境友好的循环农业发展。不断提高生产与流通的组织化程度，积极发展农产品电子商务。农业综合生产能力和农产品市场竞争力明显增强，农业经营模式得到全面创新，土地生产率和劳动生产率明显提高，农业基础设施和生产条件明显改善，农业可持续发展能力明显提升。

——**生态文明建设目标**。充分发挥鼎湖区独特的生态优势，重视生态环境保护，全面建设低碳经济、循环经济和绿色经济，万元 GDP 能耗、节能减排控制等均控制在市下达指标内。森林碳汇、生态景观林带建设和乡村绿化美化等工程建设任务全面完成，城乡绿化的生态效果和景观效果更加明显，“生态智慧区”基本建成。

——**体制机制创新目标**。着力推进改革、开放和创新三项关键任务，推动发展型政府向服务型政府转变，深化法治鼎湖建设，依法严格规范地方政府治理机制，创新治理体制，提升政府治理能力，改善营商环境。政府工作全面纳入法治轨道，政府自身建设不断增强，政府执行力和公信力不断提高。

——**民生改善目标**。全区基本实现社会保障体系全覆盖，住房保障程度大幅度提升，城乡医疗卫生资源和教育资源配置相对均衡，教育现代化全面实现，政府、社会、市场、个人等

多元参与的民生发展格局基本形成。

## **四、主要任务**

### **（一）坚持创新驱动，增强经济内生动力**

#### **1.力推技改创新，加快产业转型升级**

深入落实创新驱动发展战略，引导企业加快信息化技术在研发、生产、管理、营销等环节的应用，提高信息化水平。充分利用信息技术改造提升传统制造业，引导企业完成“机器换人”计划。鼓励企业与高等院校、科研院所合作共建研发中心、实验室、科研基地等，重视引进和培育各类专业人才、创新团队，大力推进产学研合作，培育科技型产业集群。鼓励企业自主创新，把建设工程技术研究开发中心作为提高传统产业自主创新能力的重要途径。制定财政税收、福利待遇等扶持措施，对企业建立新型研发机构、产学研技术合作、节能环保技术改造、专业技术人才引进等方面给予优惠政策。大力扶持鸿特精密、星湖新材料、力丰机械、逸舒制药公司等企业发展，继续推进奥航电器、力智电器制造等项目落实。激励鸿特精密、鼎湖山泉、恒港电力等龙头企业加强核心技术创新，鼓励依托主业延伸产业链、提升价值链，推动发展特色优势产业集群，促进优势产业实现价值链升级。

#### **2.抓好龙头带动，扶持企业做大做强**

以专业化产业集聚区为主战场，推动创新驱动战略实施。



全力策划和储备一批产业带动力强的重大工业项目，抓好月美食品、兴莉美高级织带、方大气动项目、彬仲化工等在建项目的建设。围绕构建符合鼎湖区情的现代产业体系发展目标，加大招商选资力度。加快培育发展电子信息、生物医药、新材料、机电一体化等高新技术产业，培育孵化和引进吸纳更多的高新技术企业。积极实施“中小企业倍增计划”，支持中小企业向规模化和高、精、尖、专特色化发展。以提升传统产业技术水平和产品档次为着力点，推动纺织、服装、食品饮料等传统产业升级，抓好永盛纺织、协大鞋业、鼎湖山泉等重点企业的增资扩产，扶持企业做大做强。

### **3.实施人才强区战略，完善人才服务体系**

强化“引才、留才、育才”体制机制建设和创新创业人才载体建设，深化“千人计划”专家项目合作与对接，建设区级科技企业孵化器和中小企业服务平台，引进和建设院士工作站，提升全区高端人才集聚以及人才服务产业创新的水平。完善人才数据库和人才市场体系，收集发布《鼎湖区重点产业急需紧缺引进人才目录》，建立健全政府引导、市场配置、单位主体的人才管理体制。举办创新创业大赛，吸引产业创新人才、创新团队来鼎湖创业，吸引“创客”人才聚集；搭建人才引育平台，依托相关学会、行业协会和科研院所，提高产业服务水平，构建产业研发、咨询、金融服务和人才培养的服务体系，开展应

用示范、技术支持和人才培养，进一步优化人才创新创业环境。坚持“创新机制、引育结合，高端引领、整体开发”的原则，形成一支规模适中、结构合理、适应发展需要的高素质人才队伍，把我区建设成为高层次人才和高技能人才集聚、特色优势产业人才集聚、创新创业环境优良、人才服务体系完善的区域性人才高地，为全区跨越发展、和谐发展提供坚强的人才支撑。

## **（二）坚持新区引领,打造开放型枢纽门户城市主载体**

### **1.全力保障新区重点项目建设**

坚定不移地以肇庆新区建设为中心、为重点、为导向，全力保障新区重点项目建设，配合新区推进政文组团、总部经济组团等起步区建设以及中央绿轴生态城、中大肇庆附属医院以及“三馆一官”等一批基础设施类、幸福民生类项目建设。借力南广高铁、贵广高铁、广佛肇城际轻轨、广佛肇高速公路等一系列重大基础设施项目在鼎湖布局和实施产生的拉动作用，积极谋划新的发展空间、新途径、新举措，持续深化“项目带动、城乡互动、两区联动”。

### **2.加速与新区一体化发展进程**

充分借助新区辐射带动作用,加快提升鼎湖城市发展水平,与肇庆新区共同构筑战略发展平台,加速新区与鼎湖一体化发展进程,逐步打造成枢纽门户城市主载体。将“三组团一园区”打造成为聚集优质项目、优势产业的重要发展平台。重点围绕

西丫塍片区、沿江片区、人民公园片区，通过引进战略投资进行连片综合开发，拓宽城市框架，凝聚人气。推动永安工业园区成为鼎湖加快发展、壮大实力的重要载体。

### **3.全面提高对外开放水平**

以更加开放的姿态开展更加广泛的交流与合作，积极承接广佛产业转移。进一步加强与珠三角发达地区特别是广佛地区的对接，实现在更高起点、更深层次、更宽领域的交流合作，主动承接广佛产业转移，形成与广佛核心区域优势互补、共同发展的局面，真正融入广佛肇经济圈。充分利用好国家和省的政策机遇，主动作为，积极参与珠江——西江经济带以及粤桂黔高铁经济带建设，加强与沿岸、沿线城市在产业协作、经贸流通、旅游文化和生态环保等多方面交流合作，实现区域内的资源共享、人员互动、信息互通、优势互补、合作共赢，进一步拓宽区域合作发展空间，提高对外开放水平，以大开放促进鼎湖大发展。

### **（三）突出发展优势，优化产业结构**

#### **1.以幸福产业为导向，培育三大新兴产业**

深入实施新兴产业倍增、服务业提速、传统产业升级“三大计划”，加快构建以高新技术产业为主导、服务业为主体、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系。大力发展节能环保、健康养生、体育文化三大产业，培育发展幸福导向

型产业，推动活力鼎湖、幸福鼎湖的建设。切实发挥肇庆新区启迪科技城项目的龙头带动作用，加大建设力度，促进资源共享，大力发展节能环保产业；以金域鼎湖医疗科研城项目、北大医疗肇庆康复医院、中山大学附属医院项目为带动，发挥鼎湖山绿色品牌环境优势，整合生态环境资源和旅游资源，大力发展健康养生产业；以广东省第十五届运动会的举办为契机，加快推进鼎湖体育馆建设，完善设施，搭建平台，谋划发展高端体育项目，承办高端体育赛事，引领新兴体育业态尽快形成和快速发展，并加快推动广东理工学院旅游学院、肇庆学院附属中学、鼎湖文化创意园、珠影文化商业广场项目加快建设，大力发展体育文化产业，为宜居城市的建设注入新活力。

## **2.发挥优势，大力发展“高铁经济”**

发挥旅游及历史文化的特色优势，在生产性服务业与消费性服务业方面扩大区域影响力及产业竞争力。完善陆路、水路全方位交通体系，构建与珠三角核心区无缝隙对接的交通与物流网络，为第三产业发展提供基础设施保障。围绕重点产业集群，加快电子商务、技术研发、金融服务等平台建设，增强生产性服务业对产业结构调整促进作用。重点支持金融、商贸、旅游、科技信息、文化创意等产业和总部经济、大宗商品交易、电子商务等新型业态加快发展。依托肇庆新港、肇庆东站，建设面向珠三角，辐射大西南，集生产性物流基地和以仓储和商

业物流配送、保税物流为主的商业物流中心，尽快融入泛珠三角区域物流体系。

### **3.促进三次产业深度融合，拓宽发展路径**

推动一、二、三次产业的互动融合发展，加快推动信息化与工业化深度融合，利用信息化的手段，加快改造提升纺织服装、饮用水、林产化工等传统制造业。加快推动制造业服务化，大力引导鸿特精密、星湖新材料、鼎湖山泉、力丰机械、中南天实业等有实力的工业企业由单一的制造环节向产业链上游的研发设计和下游的营销服务环节延伸，提升产品附加值，扩大利润空间，提高在价值链中的位置。加快推动农业与服务业的融合，主动适应高铁时代发展方式和思想的转变，围绕具有鼎湖本土特色的农产品，加快特色种植基地和农产品精深加工基地建设，通过发展休闲农业、科技农业等载体，提升农业的附加价值。推动物联网、云计算、大数据等新兴信息技术在政务、工业等领域的广泛应用。

## **（四）坚持绿色发展，建设美丽生态新鼎湖**

### **1.坚持节约集约利用资源，转变生产、生活方式**

坚守生态底线，实现绿色崛起。从树立生态观念、完善生态制度、维护生态安全、优化生态环境等方面着手，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，推动全区绿色发展、循环发展、低碳发展。加强全过程节约管

理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。加强生态文明宣传教育，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，营造爱护生态环境的良好风气。完善考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入全区经济社会发展评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。

## **2.强化环境综合治理，增强环境竞争力**

以解决损害群众健康突出环境问题为重点，坚持预防为主、综合治理。扎实推进以九坑河水库保护为重点的水环境综合整治；推行河涌生态化治理，恢复和改善水生态系统。加强污水源头治理。加快城镇、农村生活污水和生活垃圾收集处理设施建设，扩大收集范围，加大处理力度；严格执行水资源管理制度，切实加强水资源管理保护。坚持新办工业项目尽可能集中进园，把好项目入门关、日常监督关与出口关。坚持环保前置审批，严格控制污染物排放，形成统一管理、集中治污、降低成本的集约发展与循环发展格局。大力推广环保技术，提倡使用节能产品，推动企业的低碳改造，逐步实现低能耗、低污染、低排放。加大对劣质粗放项目的清理整顿，坚决关闭一批产能落后、环保不达标的企业。积极推进禽畜养殖场综合整治，加强农业面源污染治理。

### **3.建设森林城市，推进生态文明**

将生态文明理念融入新型城镇化进程，实现城市建设与生态建设相统一。按照集约、智能、绿色、低碳的理念实施中心城区扩容提质的开发建设，打造低碳生态示范城区。重视林业生态建设，深入开展新一轮绿化鼎湖大行动，加强高铁沿线和高速公路沿线绿化带建设，提高城乡绿化的生态效果和景观效果。深度挖掘和丰富城市森林文化内涵，突出“森林进城、森林围城、森林碳汇”，大力推进绿色宜居“森林城市”建设，重点抓好城市森林、城市湿地、城市绿地建设和城市水域、城市空气治理，以清新的自然环境、怡然的休闲游憩环境、和谐的人居环境为特色，打造生态文明鼎湖。

#### **（五）坚持协调发展,提升城乡一体化水平**

##### **1.以人为核心，推进城乡公共服务均等化**

加快以人为核心的新型城镇化，推动城乡一体化发展。加快社会保障、就业创业、收入分配、医疗卫生、城乡教育、住房保障等各项社会事业发展，促进城乡基本公共服务均等化。进一步推进户籍制度改革，吸引各类人才到鼎湖创新创业，扩大人口规模，聚拢城市人气。积极探索建立新型户籍制度，推进农业转移人口市民化，努力解决好进城农民培训、社保、子女上学、住房等问题，提高户籍人口城镇化水平。推动中心区优质公共服务向周边农村延伸、优质资源向农村覆盖、现代文

明向农村扩散，有效实现服务功能下沉，加快实现城乡一体化。

## **2.加大基础设施投入，改善农村生产生活环境**

大力优化城乡资源配置，积极推进新型城镇建设，探索强镇扩权途径。加快推进城区道路的内联外延，推进创业路、桂湾路、广海路等城市主干道改扩建工程。继续加大公共服务设施投入力度，加强凤凰、永安、沙浦等周边城镇基本公共服务设施建设，确保消防站等配套设施与城镇建设统一规划、同步建设。进一步拓展棚户区改造范围，积极争取国家开发银行项目融资，逐步将罗隐、后沥、凤凰片区等棚户区改造建设成为规划科学、经济繁荣、环境优美、设施齐备、社会和谐的新型城市社区。加强农村电网改造、农村公路硬底化建设，全面完成村村通自来水工程，加快推进永安镇、凤凰镇创建省卫生镇工作，深入开展“和美乡村”创建，建设美丽宜居城乡环境。

## **3.加快城镇体系建设，培育现代城镇的综合功能**

以“大肇庆”建设为契机，不断增强永安、莲花、沙浦、凤凰镇等的发展能力，打造经济重镇、特色镇（街）。切实加强坑口、桂城、凤凰和沙浦等城镇的经济社会管理，不断提升城镇公共服务能力，促进产业和人口的空间聚集。通过政府推动、规划引领、创新驱动、产业带动，抓好基础设施建设，营造整洁、有序、畅通的城镇环境，提高城镇吸引力。以明确功能定位、集聚发展能量为手段，高标准、按规划、分区块加快城镇



体系建设，强化现代城镇统筹城乡区域发展功能，实现由小城镇到小城市的跨越。

## **（六）加强平台建设，推进产业兴区新发展**

### **1.加快工业集聚发展**

坚持把工业园区作为推进新型工业化的主载体，按照省级工业园区的建设标准对永安工业园进行提质扩容，加快实施连通园区和永安城镇的兴盛四路、永盛路和恒丰路建设，完善园区供电、生活和排污设施建设。加快已落户永安工业园区的广东粤电鼎湖天然气热电联产项目、粤隆纺织、奥航电器、康特运动用品、奥林金属制品、力智电器制造等一批工业项目建设。创新招商引资模式，集中力量招大引强，紧盯科技含量高、税收贡献大、节能环保、产业配套的优质项目，加快培育发展高端电子装备、生物医药、新材料、节能环保等高新技术产业，打造新经济新业态集聚基地。加强与高等院校、科研机构合作力度，推动科研成果转化和新材料、新技术的利用，提升企业核心竞争力。

### **2.加快高层次人才“双创”园建设**

发挥鼎湖主城区城市功能配套相对较完善的优势，在城轨鼎湖山站 TOD 片区规划建设 300 亩的高层次人才创新创业园。园区涵盖院士工作站、国家“千人计划”创业中心、“肇梦空间”创新孵化中心和总部经济多种形态，成为肇庆市高层次人才创

新创业新高地。园区产业除传统产业的转型升级外，增量部分重点瞄准节能环保和健康养生两大战略性主导产业进行招商。未来5年，力争引入节能环保项目20个以上，健康养生项目10个以上，国家“千人计划”项目3个以上，总部经济项目10个以上，总投资50亿元以上。

### **3.加快教育产业集聚发展**

在科教兴国和城镇化加速发展的大契机和背景环境下，依托现有的中山大学附属第三医院肇庆医院、肇庆医专、肇庆旅游专科学校等高校、肇庆市工程技术学校以及北京师范大学肇庆附属学校等，全力支持广东理工学院旅游学院、肇庆学院附属中学项目加快建设，继续大力引入国际国内知名高校进驻鼎湖开校办学，不断提高入驻高校及附属机构的汇智效能。通过教育产业集聚区建设，汇集良好的学府资源、智力资源、人才资源，促进高校科技成果转化与本区经济社会发展的良性互动，打造西江流域高端智库型企业的聚集区以及创新创业基地。

### **4.提升旅游产业发展水平**

进一步依托区位优势，提升现代服务业发展水平。加快编制和实施大鼎湖山规划，结合鼎湖山新入口建设，引进战略投资，整合区域内各种旅游资源，全力打造融休闲旅游、休闲观光、人文教育于一体的新旅游度假区，形成以鼎湖山旅游资源为核心区域，连接凤凰山、九龙湖、砚洲岛、生态

湿地为组团的生态休闲旅游板块，擦亮鼎湖绿色生态旅游品牌。大力打造旅游综合体，吸引度假酒店、综合旅游服务项目、休闲地产社区等产业集聚，打造鼎湖升级版新旅游业态。利用政府与社会资本合作模式（PPP 模式）筹集资金，建设鼎湖城区连接鼎湖山新入口及广佛肇高速的主要线路，带动周边区域开发建设。大力发展文化产业新兴业态，促进文化和科技、旅游等产业融合，打造一批文化旅游产业园区和基地，培育发展文化企业。

### **5.着力扶持电子商务发展**

一是设立电子商务发展专项资金，通过补贴奖励等方式，鼓励先进装备、电子信息、汽车及零部件、旅游等区内优势产业相关企业积极开展网上销售等业务。二是突出载体建设，加快“引”“育”电商平台和电商人才。加快推进电子商务服务中心建设，加大对中国网库等已落户电商企业的支持，抓紧落实 88 平台、智能之家等企业落户我区。以重点企业供应链电子商务应用为突破，引导传统线下产业集群向互联网市场延伸、拓展，力争到 2020 年，实现工业企业全“触网”。三是强化基础配套，联动发展物流产业。充分发挥肇庆新港码头作用，推动港口物流经济发展，带动全区交通运输货物周转量增长 20%以上。

### **（七）深化重点改革，增强发展动力**

## **1.深化行政管理体制改革，提高行政效能**

构建充满活力、富有效率、更加开放的行政管理模式，依法推进政务公开，落实政府部门权责清单制度，健全重大问题公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决策制度，促进政府科学、民主、合法决策。建立健全责任追究制度，切实解决政府管理缺位以及不作为、乱作为的问题。建立企业项目投资负面清单，进一步简化审批程序，提高审批效率。深化简政强镇事权改革，建立有利于调动各镇（街道）积极性、增强镇域经济活力的机制。巩固政府机构改革成果，加快推进政府部门资源整合和办公自动化系统建设，强化智慧政府建设，提高服务效能。

## **2.推进金融改革，多元融资求发展**

创新城市组团统筹开发模式和园区开发建设，探索引入战略合作伙伴建设重大发展平台。积极探索和鼓励金融资本、国投资金和民间资本集中投向城市和工业转型升级的重点领域，扎实推进大型央企以及各类外来资本与我区合作共建的城市综合开发及特色产业园建设。积极配合肇庆新区推进土地股份化改革模式，发挥市场配置作用，尽快形成有利于城市化转型发展的土地收益制度和集体土地产权制度安排，探索新型城镇化发展新路子。着力解决企业融资难、融资贵的问题，在设立民营资银行、发展互联网金融等方面取得进一步突破。加快融资性

担保行业发展，鼓励和支持融资担保机构为中小企业服务，构建银政企担保机构，与金融机构共同开展中小企业“助保贷”业务。充分调动社会资本的积极性，切实发挥好投资对经济增长的关键作用。

### **3.推进结构性改革，为经济社会发展提供强大动力**

强化供给侧创新，提高服务消费的供给能力。进一步释放消费潜力，促进经济从投资驱动向消费驱动转型，加速形成消费驱动型经济，增强全区经济社会发展的内生动力。组织实施人才集聚、作用发挥、平台提升、政策创新、创业服务“五位一体”的引才聚才工程，营造良好的创新创业环境，调动全区人民创新创业的积极性。继续抓好中小企业成长和市场主体升级工作，重点破解困扰中小企业发展的共性问题，激发“两创”活力。进一步打通科技研发与企业需求的通道，加快科技成果转化为现实生产力。坚持市场导向，遵循市场规律，优化资源配置，提高全要素生产率，切实提高产业竞争力。推动文化与科技、制造、信息、旅游等产业深度融合发展，大力发展新业态，形成新供给。

#### **（八）坚持共享发展，增进人民福祉**

##### **1.加大基础教育投入，促进教育均衡发展**

继续推进创建教育现代化先进区，完善基础教育设施建设。巩固全国义务教育发展基本均衡区创建成果，重点向农村地区

倾斜，进一步优化教育资源配置，着力解决城区幼儿和小学学位紧缺问题。进一步提高城乡免费义务教育公用经费补助标准和农村义务教育学校经费保障水平，努力办好人民满意的教育。加快发展文体事业，推进鼎湖文化广场、青少年活动中心、社区体育公园等公共文化设施建设。

## **2.建设卫生强区，提高人民健康水平**

加强公共卫生体系建设，进一步健全医疗服务体系。把建设卫生强区作为全面建设小康社会的主要抓手，继续深化医药卫生体制改革，大力推进区级公立医院体制机制改革，建立和完善卫生公共财政保障体系。增强区级医院综合服务能力，改善基层医疗卫生服务条件，推进医疗、医药、医保“三医”联动改革，提高城乡基本医疗保障水平。加大医疗卫生基础设施投入，加快区人民医院改造项目和康复体检中心、莲花卫生院中央投资项目等卫生重点项目建设，推进社区卫生服务中心、镇卫生院和村卫生室规范化建设，进一步改善就医环境，为群众提供安全有效、方便廉价的公共卫生和基本医疗服务。推进计划生育服务管理改革创新，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策。

## **3.加强社会保障工作，确保人民群众共享改革发展成果**

以保障和改善民生为重点，建成覆盖全区城乡居民的社会保障体系。实施住房惠民工程，继续加大保障性住房建设力度，

完善住房保障体系。实施扶弱济困惠民工程，提高弱势群体的特别扶助补助；继续为老年人发放高龄补贴和购买综合保险。抓好就业再就业工作，完善就业服务体系，办好市民学校就业技能培训班，推动实现更高质量的就业。深入推进土地股份化试点改革，保护征地过程中农民的土地权益，积极抓好被征地农民养老保障工作，努力提高农民财产性收入。

#### **4.加强安全生产和食品药品安全监管，确保公共安全**

深化安全生产管理体制改革，强化安全生产监管和标准化建设，完善安全生产隐患排查制度，有效遏制较大以上生产安全事故。推进安全生产教育和安全文化建设，提高公共安全意识。健全食品药品安全（包括食用农产品）治理体系，加强食品药品安全监管能力建设，完善食品药品安全全程监管、风险预警、应急处置、责任追究、行业自律、社会共治6个长效机制，加大食品药品安全宣传力度，确保全区食品药品安全。

## **五、保障措施**

### **（一）组织保障**

本规划的实施是一项综合性、复杂性、战略性的系统工程，必须切实加强组织协调，确保规划的各项任务落到实处。在区委领导下，区人民政府全面负责对本规划的组织实施，明确具体职责分解。加强组织领导，完善部门联动制度，建立健全协

调机制，进行部门工作无缝对接。

## **（二）体系保障**

加快完善发展规划体系，形成以国民经济和社会发展规划为统领，专项规划和区域规划、城市规划、土地利用规划等各类规划层次分明、功能清晰、统一衔接的规划体系，各部门、各镇（街）要以本规划为指导，结合各自实际，形成与之相衔接、相配套的规划体系，将本规划中提出的各项目标和任务落到实处，确保“十三五”发展目标如期实现。

## **（三）要素保障**

充分发挥市场配置资源的基础性作用，加强政府合理配置公共资源、调控社会资源的作用，健全土地、资本、人才、技术、信息等要素市场，增强规划实施中的资源要素保障。落实并完善财政、税收等扶持政策，尤其是加大对中小企业和非公经济的扶持力度，支持企业生产发展和转型升级，促进区域经济的增长。

## **（四）考核保障**

利用微博、电视、报纸等多种媒体，采取多种形式，广泛宣传，在全社会形成关心规划、监督规划、自觉参与规划实施的良好氛围。明确“十三五”规划各项指标的归口管理部门，完善重点项目的选择、统筹和协调落实工作机制，指导和监督工作。加强规划实施的跟踪监测，建立规划实施评价制度和重



要目标任务实施跟踪反馈机制，全面推进规划年度监测、中期评估和终期评估工作，评价结果定期向人大、政协通报，同时向社会公布。